Приложение

к постановлению Совета ФП РС (Я)

от 31 марта 2015 г. № 9-2

**Справка**

**об организации общественного контроля**

**за состоянием охраны труда в членских организациях**

**Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия).**

г. Якутск 31 марта 2015 г.

Согласно статье 370 ТК РФ общественный контроль за соблюдением трудового законодательства и законодательства об охране труда, выполнением условий коллективных договоров, соглашений работодателями и их представителями осуществляется профессиональными союзами. В этих целях в Федерации профсоюзов РС (Я) созданы техническая инспекция труда, комиссии по охране труда в рескомах профсоюзов, Постоянная комиссия Совета Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) по охране труда и экологической безопасности, комиссии по охране труда первичных профорганизаций, избраны уполномоченные по охране труда профсоюзных комитетов.

По отчетным данным за 2014 год в целом по Федерации профсоюзов РС (Я) избрано 2534 уполномоченных по охране труда, ими проведено более 11 тысяч проверок, выявлено 11800 нарушений требований охраны труда, выдано около 9 тысяч представлений на их устранение.

По сравнению с 2013 годом отмечается снижение количества уполномоченных по охране труда (в 2013 году было 3045 чел.), что объясняется некоторыми мерами по оптимизации количества уполномоченных и корректировки соответствия отчетных данных фактическим обстоятельствам. Снижение количества уполномоченных отмечается в организациях образования, здравоохранения и государственных учреждений.

Наибольшее количество уполномоченных по охране труда избрано в организациях народного образования – 740 человек, на предприятиях – АК «АЛРОСА» - 720 чел., в государственных учреждениях – 275, в коллективах здравоохранения – 346, предприятиях энергетики – 146, угледобывающих предприятиях – 75.

Проведено проверок соблюдения требований охраны труда уполномоченными «Профалмаза» - 6947, «Электропрофсоюза» - 3726, профсоюза образования – 345, профсоюза здравоохранения – 290, профсоюза работников ОАО «Якутуголь» - 125.

Тематическими проверками по направлениям охраны труда охватили наибольшее количество организаций профактивисты «Профалмаза», рескома профсоюза здравоохранения, рескома профсоюза госучреждений. В общей сложности уполномоченными по охране труда проведено более 270 проверок по вопросам труда женщин и подростков, более 480 проверок по обеспечению работников спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, более 230 проверок по предоставлению работникам компенсаций за работу во вредных условиях труда, более 220 проверок по соблюдению режима рабочего времени и времени отдыха.

Недостаточно активно профсоюзный актив предприятий и организаций проверяет выполнение обязательств коллективных договоров в области охраны труда. Таких проверок в 2014 году проведено всего 284. Больше всего проверок по выполнению работодателями обязательств по охране труда провели в «Профалмазе» - 215, госучреждениях – 39 «Профзолото» - 18.

Следует отметить, что профсоюзные организации не в полной мере используют свои права в реализации своих требований по охране труда. Большинство профорганизаций не направляет требований в государственные органы о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права. В 2014 году по отчетным данным привлечено к дисциплинарной ответственности по представлению профорганов 65 представителей работодателей. Это крайне мало. А в государственные органы надзора и контроля для привлечения к административной ответственности виновных должностных лиц ни одного обращения не было.

В отчетном году профсоюзные органы принимали участие в рассмотрении 42-х трудовых споров по вопросам охраны труда , 37 из которых были разрешены в пользу работников. Рассмотрено в профорганах 135 обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, 104 из них разрешено в пользу заявителей.

Одним из основных форм общественного контроля является участие профсоюзного актива в расследовании несчастных случаев на производстве, совместное обсуждение с работодателем их причин и обстоятельств, разработка мер, направленных на предупреждение в дальнейшем подобных случаев. По представленной информации к отчету за 2014 год на заседаниях Исполкома и расширенного заседания Совета Профсоюза «Профалмаз» были заслушаны руководители Удачнинского ГОК, Мирнинского ГОК, ПУ «Алмаздортранс», допустивших рост производственного травматизма, в том числе смертельные несчастные случаи в своих коллективах. Председатели профсоюзных комитетов ЗАО «Горнорудная компания «Западная», Артель старателей «Дражник», ОАО «ГРК Алданзолото» отчитывались на заседании Исполкома Профсоюза «Профзолото». Также несчастные случаи в ФБУ «Колымский район водных путей и судоходства», ОАО «Ленское объединенное речное пароходство» были обсуждены на заседаниях коллегиальных органов профсоюзных организаций Ленского баскомфлота. Другой информации о деятельности профорганов по предупреждению и профилактике несчастных случаев не имеется. А в соответствии со ст.230 ТК РФ каждый несчастный случай, подлежащий специальному расследованию, должен рассматриваться работодателем с участием выборного органа первичной профорганизации.

Практически во всех республиканских (территориальных) комитетах профсоюзов созданы комиссии по охране труда. Комиссию, как правило, возглавляет член исполнительного органа рескома профсоюза. Положения о комиссии по охране труда республиканской профорганизации разработаны не везде, но Типовое положение, разработанное и утвержденное Исполкомом Федерации профсоюзов РС (Я), в членских организациях имеется.

Не во всех планах республиканских (территориальных) комитетов профсоюзов находят отражение вопросы охраны труда. В некоторых членских организациях исполнительные органы вовсе не рассматривают вопросы создания безопасных и здоровых условий труда, предупреждения и профилактики несчастных случаев на производстве.

В большинстве членских организаций крайне редко в плановом порядке рассматривают тематические вопросы охраны труда – обеспечение работников медицинскими осмотрами, спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, проведение специальной оценки условий труда, представление работникам, занятым на вредных условиях труда, положенных нормами льгот и компенсаций, организацию охраны труда несовершеннолетних и женщин, обучение работников безопасности труда и др.

Важную роль в организации общественного контроля играет создание условий для деятельности уполномоченных по охране труда. Целенаправленную работу в этом плане проводят в Межрегиональном профсоюзе «Профалмаз». Здесь уполномоченные ежеквартально отчитываются на заседании профкома первичной профорганизации о проделанной работе, старшие уполномоченные не позднее 25 декабря текущего года отчитываются перед главным уполномоченным по охране труда профсоюза «Профалмаз». Главный уполномоченный по охране труда Профсоюза «Профалмаз» и члены комиссии по охране труда и экологии отчитываются перед Исполкомом и Советом Профсоюза «Профалмаз». В коллективный договор между АК «АЛРОСА» и профсоюзом работников внесены обязательства о предоставлении уполномоченным оплачиваемого рабочего времени для выполнения своих общественных обязанностей, принято условие, по которому уполномоченный по охране труда может быть премирован за активное участие в работе по обеспечению безопасности труда в размере 1 исходной тарифной ставки 1-го разряда ежеквартально в зависимости от результатов работы. По итогам 2014 года за счет средств Компании премировано 395 уполномоченных на сумму более чем 2,5 млн. рублей.

Отчетность уполномоченных перед профсоюзными органами организована на предприятиях ОАО АК «Якутскэнерго», в организациях здравоохранения, определенную работу с уполномоченными проводят республиканские комитеты профсоюза работников госучреждений, культуры, терком профсоюза работников «Якутуголь». По другим членским организациям информации и опыта работы, заслуживающего внимания по осуществлению общественного контроля, нет.

Еще один из важных видов общественного контроля за охраной труда, который практически остается за пределами внимания, - это организация работы совместных комитетов по охране труда, которая предусмотрена статьей 218 ТК РФ. Работа этого комитета строится на принципах социального партнерства между работодателем и наемными работниками, уполномоченные которых представлены в его составе. Комитет является составной частью системы управления охраной труда организации, а также одной из форм участия работников в управлении организацией в области охраны труда.

Практика показывает, что в большинстве проверенных организаций такие комитеты по охране труда создаются, имеются приказы и разработанные положения, но дальше нет никаких сведений об их работе. Нет ни планов работы, ни протоколов заседания, ни реализованных решений. Одним словом, комитеты по охране труда созданы только на бумаге, а практической пользы от их деятельности нет. Также отсутствует какая-либо информация об их работе и от членских организаций.

По отчетным данным в членских организациях созданы около 500 комитетов по охране труда. Только в организациях «Профалмаза» их 204, более 100 в государственных учреждениях, в «Профзолото» - 32 и т.п. Но сведений об их практической деятельности нет. Между тем, работа этого комитета регламентирована нормативным правовым актом – «Типовым положением о комитете (комиссии) по охране труда», утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2006г. № 413, т.к. одна из сторон – сторона работодателя, является исполнительным органом государства. Поэтому, раз комитет создан, то он должен отвечать государственным требованиям охраны труда и действовать в соответствии с правовыми нормами. И этим должны воспользоваться профсоюзные органы и требовать от работодателя организации деятельности комитета по охране труда. К сожалению, на практике такие меры не осуществляются.

Следующие формы общественного контроля за соблюдением требований охраны труда, которые совершенно не реализовывается членскими организациями, – это проведение независимой экспертизы условий труда и участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства. За 2014 год по отчетным данным ни одна членская организация не проводила независимую экспертизу условий труда и не принимала участия в приемке законченных строительством или реконструкцией объектов производства, машин оборудования и механизмов, а также санитарно-бытовых устройств. Такие факты свидетельствуют об отсутствии инициативы со стороны профсоюзных органов по усилению общественного контроля за осуществлением мероприятий, направленных на улучшение условий труда и снижению производственных рисков.

Следует отметить, что в последнее время совсем исчезла практика проведения совместных проверок с представителями Государственной инспекции труда в Республике Саха (Якутия). Причиной этому являются ограничения, введенные Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые запрещают проводить проверки, не включенные в план, утвержденный прокуратурой, требуют согласования с нею проведение внеплановых проверок, что создает определенные препятствия. Тем не менее, учитывая, что полного запрета нет, в этом вопросе надо устранить только некоторые недоработки.

Из вышеизложенного необходимо сделать выводы и принять меры по улучшению системы общественного контроля за соблюдением требований охраны труда со стороны профсоюзных органов в полном соответствии с правами и полномочиями, предоставленными профсоюзам федеральным законодательством.

Техническая инспекция

Федерации профсоюзов

Республики Саха (Якутия)