Приложение

к постановлению Совета

Федерации профсоюзов

Республики Саха (Якутия)

от 24 ноября 2016 г. №3-4

**Информация**

**о правозащитной работе**

**Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия)**

Правозащитная работа Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) и республиканских профсоюзных комитетов проводилась в соответствии с трудовым законодательством, Законом РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» во исполнение Программы ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», принятой IX съездом ФНПР и осуществлялась за отчетный период по следующим основным направлениям:

- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов;

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и интересов работников;

-участие в коллективно-договорном регулировании социально трудовых отношений в рамках социального партнерства;

- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров;

- проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом, представителями работодателей, органов государственной власти и др, консультирование членов профсоюза по вопросам защиты трудовых прав и социальных гарантий;

- информационно-методическая деятельность по правовым вопросам.

Анализ правозащитной работы членских организаций показывает, что некоторые из них целенаправленно и систематически осуществляют правозащитную деятельность в рамках предоставленных законодательством полномочий: республиканские комитеты государственных учреждений и общественного обслуживания, культуры, здравоохранения, народного образования и науки, «Баскомфлот», «Электропрофсоюз», «Профзолото», «Профалмаз», связи, авиационных работников, нефтегазовой отрасли, промышленности и строительства.

Одним из приоритетных направлений работы профсоюза является предоставленное статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации право общественного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений.

Так, республиканским комитетом профсоюза народного образования в марте-апреле 2016 года была проведена Всероссийская отраслевая тематическая проверка «Соблюдение трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций», в ходе которой профсоюзными комитетами отрасли республики было проверено 206 образовательных организаций, из них: дошкольных – 57, общеобразовательных – 136, дополнительного образования – 12 и 1 профессиональное. Совместно с органами управления образованием проведено 87 проверок. Экспертизу прошли 2398 трудовых договоров, проверено 1102 трудовые книжки. Всего выявлено 244 нарушения, устранено – 209. Направлено представлений – 35.

Территориальной профсоюзной организацией работников ОАО «Якутуголь» за отчетный период было проведено около 50 проверок соблюдения трудового законодательства, по результатам которых было вынесено 44 представления об устранении 297 выявленных нарушений, из которых устранено 290 нарушений.

Постановлением Президиума Федерации профсоюзов РС (Я) 24 июня 2015 года создана внештатная правовая инспекция. В некоторых республиканских комитетах профсоюза действуют отраслевые внештатные правовые инспекции, которые усиливают роль профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства, законодательства о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

Так, 23 внештатными правовыми инспекторами рескома культуры было проведено более 60 проверок трудового законодательства. По результатам проверок составлены Протоколы и Представления об устранении выявленных нарушений, в которых установлены сроки для их устранения. Выявлено 145 нарушений норм трудового права. По выявленным нарушениям трудового законодательства администрациями проверенных предприятий приняты соответствующие меры, из них до настоящего времени устранено 82, оставшиеся нарушения будут устранены до конца 2016 года.

Основными нарушениями трудового законодательства являлись: в содержании не всех трудовых договоров определены обязательные условия, предусмотренные статьей 57 Трудового кодекса РФ, не соблюдается порядок ознакомления работников с приказом о приеме на работу, несвоевременно и неправильно вносятся записи в трудовую книжку при приеме на работу, не соблюдается порядок передачи одного экземпляра дополнительного соглашения к трудовому договору об изменении условий труда каждому работнику, не соблюдается процедура привлечения работников в праздничные и выходные дни; отсутствует согласование локальных нормативных правовых актов с первичной профсоюзной организацией; несвоевременно выплачиваются отпускные и окончательный расчет при увольнении и другие.

В целях повышения мотивации профсоюзного членства, доступности бесплатной квалифицированной юридической помощи членам профсоюзов проводится ежедневная консультационная работа правовой инспекцией труда Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия). На устных консультациях за 9 месяцев 2016 года принято около 615 - членов отраслевых организаций профсоюзов. По данному направлению ежеквартально проводится анализ устных и письменных обращений граждан, который доводится до сведения республиканских комитетов профсоюза для принятия соответствующих мер.

Всего на устных консультациях Федерацией тпрофсоюзов РС(Я) и республиканскими комитетами было принято более 3500 членов профсоюза. Из них республиканскими комитетами приняты члены профсоюза: здравоохранения – 941, профсоюз работников АК «Алроса» - 731, Федерацией профсоюзов РС (Я) – 615, Якутуголь – 412, народного образования и науки – 156, культуры – 106 и др.

Подготовлено более 800 письменных ответов на запросы граждан и юридических лиц, 712 жалоб и обращений признаны обоснованными и удовлетворены. Письменные консультации подготовили: Федерация профсоюзов РС (Я) (132), реском образования (115), реском профсоюза госучреждений и общественного обслуживания (98), профсоюз АК «Алроса» (111), здравоохранения (41), Профзолото (21) и другие.

Республиканские комитеты профсоюза осуществляют постоянный контроль за соблюдением норм коллективного договора в первичных профсоюзных организациях и оперативно реагируют на нарушения. Так, республиканский комитет Ленского Баскомфлота своевременно отреагировал на издание Приказа руководителя ФБУ «АЛБВВП» № 265 от 29 сентября 2016 года в соответствии, с которым на предприятии устанавливалась 3 разовая выплата заработной платы (20 и 30 – аванс, 10 – окончательный расчет за предыдущий месяц) со ссылкой на Федеральный закон № 272-ФЗ от 03 июля 2016 года. Данный приказ нарушил процедуру внесения изменений в единый коллективный договор ФБУ «АЛБВВП». О нарушении норм действующего законодательства «Баскомфлот» довел до руководства предприятия. Также, запросил мнения первичных профорганизаций по этому вопросу и ответ от всех первичек был отрицательным. Однако и это мнение трудовых коллективов не было услышано руководством предприятия. «Баскомфлот» обратился за разъяснением в Государственную инспекцию труда в Республике Саха (Якутия), согласно которому внесение изменений в коллективный договор в одностороннем порядке недопустимо. В настоящее время после очередных переговоров профсоюза и работодателя заработная плата на предприятии стала выплачиваться два раза в месяц, как было установлено ранее в коллективном договоре.

Расширение и укрепление взаимодействия профсоюзов с органами государственной власти, надзора и контроля в целях предупреждения и оперативного устранения нарушений трудового законодательства позволяет эффективно противодействовать массовым нарушениям трудового законодательства и оперативно восстанавливать нарушенные права работников - членов профсоюзов, о чем свидетельствуют факты правозащитной работы.

Кроме юридической помощи членам профсоюза оказывается практическая помощь в составлении различных правовых документов (исковое заявление, заявление о выплате окончательного расчета и др.).

Эффективным способом защиты прав и интересов членов профсоюза остается оказание им практической помощи в судебных процессах. За отчетный период в судах рассмотрено 14 дел при непосредственном участии профсоюзных органов. Иски удовлетворены полностью в 100% случаях, при этом восстановлено на работе 4 члена профсоюза.

Рассмотрено 5 дел в судах с участием профактива рескома здравоохранения. Так, санитарка Якутского городского дома ребенка была уволена по виновной статье. Однако совместно с республиканским комитетом профсоюза работников здравоохранения через Якутский городской суд она была восстановлена в прежней должности с выплатой среднего заработка за время вынужденного прогула.

В июне 2016 года работники Федерации профсоюзов РС (Я) участвовали при разрешении трудового спора в Арбитражном суде республики Саха (Якутия) по заявлению Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) к Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия) о признании недействительным пункта I от 28.01.2016 г. 16-04-07/069/126 в части указания приказов от 08.10.2014 г. № 1546-к, от 08.08.2014 г. № 1258-к, от 04.07.2014 г. № 1030-к, от 21.07.2014 г. № 1155-к, об обязании устранить допущенные нарушения прав и законных интересов по оплате проезда в отпуск и обратно. Федерация профсоюзов Республики Саха (Якутия) была привлечена по данному делу в качестве эксперта. В результате разрешения данного спора в суде, позиция профсоюзов была полностью поддержана судом, и пункты предписания Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия), касающиеся удержания из заработной платы работников стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно, признаны незаконными.

Новшеством в реализации правозащитной работы Якутской республиканской организацией «Электропрофсоюз» является то, что они проводят консультационную правовую работу членам профсоюза на местах, т.е. на предприятиях в соответствии с утвержденным графиком.

Одной из эффективных форм защиты прав членов профсоюза является участие профсоюзов в разработке, рассмотрении проектов законов и иных нормативных правовых актов, что соответствует уставным целям и задачам профсоюзных организаций в отстаивании и защите социально-экономических, трудовых прав работников.

Так за 2016 год была подготовлена экспертиза к 86 законопроектам и иным нормативным правовым актам:

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в статьи 18 и 24 Закона Республики Саха (Якутия) «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Саха (Якутия)»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в статьи 10 и 24 Закона Республики Саха (Якутия) «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в статьи 6 и 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в статью 14 Закона Республики Саха (Якутия) «Об образовании в Республике Саха (Якутия)»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «Об ответственном родительстве»;

- Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Саха (Якутия) в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с приятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в статьи 2 и 4.1 Закона Республики Саха (Якутия) «О бесплатной юридической помощи в Республике Саха (Якутия)»;

– Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Саха (Якутия) «О культуре»;

- Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;

- и другие.

За отчетный год проведена экспертиза более 200 коллективных договоров, соглашений и иных нормативных правовых актов. Так, Саха (Якутская) республиканская организация Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ провела экспертизу 46 коллективных договоров, Якутская республиканская организация профсоюза работников народного образования и науки – 19, Территориальная организация Профессиональный союз золотодобывающей промышленности Республики Саха (Якутия) («Профзолото») – 17 и др.

Инициатива профсоюзов по повышению эффективности существующей в республике системы правового просвещения граждан была поддержана Руководством республики и 24 декабря 2011 года была утверждена «Концепция по повышению правовой культуры населения РС (Я) на 2012-2016 годы». Концепция направлена была на реализацию основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Работа по организации правового всеобуча трудящихся проводилась во взаимодействии с Национальной библиотекой Республики Саха (Якутия), Якутским экономико-правовым институтом (филиалом) Академии труда и социальных отношений г. Москва, Северо-Восточным федеральным университетом им. М.К. Аммосова, Отделением Пенсионного фонда РФ – Единой Пенсионной службой по Республике Саха (Якутия), Прокуратурой Республики Саха (Якутия).

За отчётный период 2015-2016 учебный год Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) проведены 7 выездных семинаров для профактива Хангаласского, Горного, Усть-Майского, Томпонского, Таттинского, Мирного и Намского улусов и районов с общим охватом 436 человек.

Проведены 7 семинаров для профсоюзного актива г. Якутска, в том числе 2 семинара по вопросам охраны труда, 1 семинар по специальной оценке условий труда для профактива и членов комиссий, 1 семинар-совещание для внештатных правовых инспекторов труда республиканских профсоюзных организаций по вопросам осуществления общественного контроля за соблюдением трудового законодательства, 1 семинар с участием Прокуратуры Республики Саха (Якутия), 2 семинара по организационным вопросам с общим охватом 343 человека.

Основными формами обучения явились лекции, беседы, практические занятия, ролевые игры, тренинги, круглые столы, консультации.

В план семинарских занятий были включены лекции по трудовому и пенсионному законодательствам РФ, организации колдоговорной кампании, социальному партнёрству, охране труда, финансовой, организационной, и информационной работе, мотивации профсоюзного членства, созданию и организации работы молодёжных советов, территориальных трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и другие.

Активное участие в обучении профактива принимали социально-трудовой, организационный, правовой, финансово-ревизионный отделы, техническая инспекция труда, пресс-служба, Молодёжный совет и руководители членских организаций.

Специалистыправовой инспекции труда АппаратаФедерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) 18 ноября 2016 г. приняли участие в ежегодном Дне бесплатной юридической помощи, в рамках открытия Декады, посвященная 95-летию профсоюзного движения в Якутии и Дню профсоюзного работника в Республике Саха (Якутия). Для оказания квалифицированной консультационной помощи на встречу с жителями и гостями столицы пришли представители государственных органов и ряда организаций республики: Федерации профсоюзов республики, Якутской Республиканской коллегии адвокатов, Управления службы судебных приставов по РС(Я), ГАУ «Многофункциональный Центр РС(Я)», Отделения Пенсионного Фонда России в Республике Саха (Якутия), Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), Территориального фонда обязательного медицинского страхования РС(Я), Управления Роспотребнадзора по РС(Я), аппаратов Уполномоченного по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по права человека, АО СМК «Сахамедстрах», АКБ «Алмазэргиэнбанк» АО, а также Якутского Регионального филиала АО "Россельхозбанк".

Всего юридических консультаций по различным областям права оказано 120 гражданам республики.

Также специалисты правовой инспекции труда приняли участие в проведении семинаров на темы: «Нововведения в трудовых отношениях, вступающих в силу с 2016 года» для работников ГУГГП РС (Я) «Якутскгеология» по приглашению Якутского регионального отделения Общероссийской общественной организации - Общество «Знание» России. «Поддержка молодежи в трудовых коллективах» в рамках празднования 95-летия молодежного движения в Республики Саха (Якутия) и 25-летия образования органа исполнительной власти в сфере молодежной политики в Республике Саха (Якутия) по приглашению Министерства по делам молодежи и семейной политики Республики Саха (Якутия) (с охватом 40 человек).

В феврале 2016 года Федерация профсоюзов РС(Я) приняла участие в республиканском семинаре для внештатных правовых инспекторов РОО Профсоюза работников культуры РС (Я). Были разработаны Методические рекомендации в помощь внештатному правовому инспектору, которые были доведены до сведения всех членских организаций.

В марте 2016 года были проведены семинары для председателей улускомов, райкомов ЯРО Профсоюза работников народного образования и науки РФ на тему «Практика применения трудового законодательства», республиканского профсоюзного актива ЯРО Профсоюза работников народного образования и науки РФ на тему «Практика применения трудового законодательства» (с охватом более 100 человек), в трех селекторных совещаниях для профсоюзного актива ЯРО Профсоюза работников народного образования и науки РФ на тему «Трудовые споры и защита трудовых прав работников государственными органами, профсоюзами, самозащита и судебная защита» (охват - 825 человек).

26 апреля 2016 года, в целях повышения правовой культуры среди рабочей молодежи приняли участие в семинаре для членов Молодежного совета ЯРО «Нефтегазстройпрофсоюз» России на тему «Трудовой договор, права и обязанности работника и работодателя в сфере трудовых отношений» (охват - 70 человек).

За отчетный период приняли участие на телеканале «НВК Саха» и Радио «Саха» в программе «Буква Закона» на тему «Защита трудовых прав в условиях кризиса», «Практика применения трудового законодательства».

2 июня 2016 г. Федерация профсоюзов РС(Я) приняла участие в совместном семинаре с Прокуратурой РС (Я) для профсоюзного актива города Якутска по вопросам трудового законодательства РФ.

Развиваются информационные формы правового всеобуча населения Республики Саха (Якутия).

Организована работа постоянно действующих «горячих линий», «Оn-line-консультаций» по вопросам трудового законодательства на сайтах Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) и Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия).

В отчетный период продолжила работу рубрика «Все о праве» на сайте информационного агентства «СахаПресс».

Юридические консультации Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) постоянно размещаются в вестниках Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) в республиканских газетах «Якутия», «Саха Сирэ», «Забота-Арчы», а также в газете «Ваше право». Кроме того, юридические консультации размещаются на страницах газет отраслевых рескомов профсоюзов и профсоюзных сайтах.

В отраслевой газете «Профсоюзный вестник» профсоюза работников народного образования и науки публикуются нормативно-правовые акты, ведется разъяснение по актуальным правовым вопросам.

Также появилась постоянная рубрика «Профсоюз отвечает на вопросы» в корпоративной газете «КПД «Якутскэнерго».

На сайтах Саха (Якутской) республиканской организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, республиканского комитета Профсоюза работников народного образования и науки РФ, Профсоюза работников культуры РС(Я) на регулярной основе ведутся специальные рубрики: «Юридическая консультация», «Вопрос-ответ», «Социально-трудовые отношения», «Социальное партнерство, «Все о коллективных договорах», «Правозащитная работа», «Официальные документы», где размещаются законодательные акты РФ и РС (Я).

Республиканскими комитетами профсоюзов практикуется издание собственных периодических изданий, буклетов, методических пособий.

Подводя итоги работы Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) и республиканских комитетов профсоюза необходимо отметить, что у профсоюзов сегодня много ключевых задач – и материальная поддержка своих членов, и организация детского отдыха, и охрана труда - все они чрезвычайно важны. Но ежедневная правозащитная работа актуальна и первостепенна всегда.

Правовая инспекция труда

Федерации профсоюзов

Республики Саха (Якутия)