Приложение

к постановлению Совета

Федерации профсоюзов

Республики Саха (Якутия)

от 5 апреля 2016 г. №2-1

**Информация**

**о правозащитной работе**

**Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия) за 2015 год**

Правозащитная работа Федерации профсоюзов РС(Я) проводится в соответствии с трудовым законодательством, Законом РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также Уставом Федерации профсоюзов РС (Я), и осуществляется по следующим основным направлениям:

- проведение проверок соблюдения работодателями трудовых прав работников;

- досудебная, внесудебная и судебная защита трудовых прав и законных интересов работников;

- правовая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы членов профсоюза;

- консультационная и разъяснительная деятельность.

Анализ правозащитной работы членских организаций показывает, что большинство из них целенаправленно и систематически осуществляют правозащитную деятельность в рамках предоставленных законодательством полномочий.

В отчетном периоде функции профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений обеспечивали 19 профсоюзных правовых инспекторов труда, а также 147 внештатных правовых инспекторов труда профсоюзов.

В целях усиления профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства, законодательства о профсоюзах, выполнением условий коллективных договоров, соглашений, а также по другим социальным и трудовым вопросам Постановлением Президиума Федерации профсоюзов РС (Я) 24 июня 2015 года создана внештатная правовая инспекция. В настоящее время утверждено 34 внештатных правовых инспекторов труда Федерации профсоюзов РС (Я). Аналогичные внештатные правовые инспекции созданы в республиканских комитетах профсоюза: образования и науки, культуры, госучреждений и общественного обслуживания.

Силами правовых инспекторов труда, внештатных правовых инспекторов проведено 233 проверки. При этом выявлено около 384 нарушения действующего законодательства, выдано свыше 192 представлений об их устранении, выявленные нарушения устранены.

Наибольшее количество проверок проведены республиканскими комитетами: народного образования и науки (108), госучреждений и общественного обслуживания (47), здравоохранения (36) и другими.

Членские организации принимают участие в проведении комплексных проверок. Так, согласно распоряжению Правительства РС (Я) проведена комплексная проверка деятельности ГБУ «Санаторий «Бэс Чагда» (г. Москва). Была создана комиссия, в состав которой вошел представитель рескома здравоохранения. По результатам проверки реском здравоохранения представил свои выводы и рекомендации по устранению нарушений.

 Членские организации Федерации профсоюзов РС (Я) прилагают усилия для применения на практике решений и рекомендаций ФНПР, ЦК профсоюзов, Федерации профсоюзов РС (Я) об усилении правозащитной деятельности в направлении расширения и укрепления взаимодействия с государственными органами надзора и контроля в целях предупреждения и оперативного устранения нарушений трудового законодательства. В большинстве случаев это позволяет эффективно противодействовать массовым нарушениям трудового законодательства и оперативно восстанавливать нарушенные права работников - членов профсоюзов, о чем свидетельствуют факты правозащитной работы.

В 2006 году подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Федерации профсоюзов РС (Я) и Прокуратуры РС (Я). Стороны договорились обмениваться информацией о нарушениях трудовых прав граждан, например, в сфере оплаты и охраны труда, а также опытом работы.

В целях реализации данного Соглашения Федерация профсоюзов РС (Я) тесно взаимодействует с органами прокуратуры, были разработаны мероприятия и выработан план совместных действий по недопущению нарушений в отношении работников в области трудового права.

На основе заключенного Соглашения проводятся совместные проверки по соблюдению трудового законодательства с органами прокуратуры, например, профсоюзом работников АК «Алроса», профсоюзом «Профзолото» и другими.

Кроме того, инициировано 11 обращений в органы прокуратуры, по которым были приняты меры прокурорского реагирования, привлечено к административной ответственности 2 должностных лица.

Так, например, Таттинский райком профсоюза работников народного образования и науки обратился в прокуратуру Таттинского района по поводу незаконного сокращения недельной нагрузки учителя в середине учебного года. Прокуратурой района было внесено представление об устранении нарушения.

6 обращений Намского райкома профсоюза работников народного образования и науки было направлено в прокуратуру Намского района по вопросу недофинансирования на оплату труда в связи с повышением МРОТ и о стимулирующей выплате работникам образования района. Прокуратурой были внесены протесты.

Взаимодействие с федеральной инспекцией труда осуществляется на основе Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Государственной инспекцией труда в РС (Я) и Федерацией профсоюзов РС (Я). Разработаны мероприятия для реализации вышеуказанного Соглашения.

В целях дальнейшего усиления координации деятельности при осуществлении государственного надзора и общественного контроля за соблюдением трудового законодательства и социально-трудовых прав граждан материалы проверок направляются в федеральную инспекцию труда.

Так, в 2015 году в федеральную инспекцию труда рескомом здравоохранения направлено 5 материалов о нарушениях трудового законодательства, 4 материала направлено профсоюзом «Профзолото».

Все материалы рассмотрены федеральной инспекцией труда, по ним приняты решения, по одному из них работодатель привлечен к административной ответственности.

Реализуя выполнение Положения об участии организаций и индивидуальных предпринимателей РС(Я) в проекте «Декларирование деятельности предприятий по реализации трудовых прав работников и работодателей», Государственной инспекцией труда в РС(Я) совместно с Федерацией профсоюзов РС(Я) выдается с 2010 года «Сертификат доверия работодателю». В настоящее время работодателям выдано 8 сертификатов.

Бесспорно одно, что конструктивное взаимодействие государственных органов надзора и контроля за соблюдением требований трудового законодательства и общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов работников, приносит неоценимую пользу.

В целях повышения мотивации профсоюзного членства, доступности бесплатной квалифицированной юридической помощи членам профсоюза проводится ежедневная консультационная работа.

На устных консультациях принято более 5050 членов профсоюзов. Из них республиканскими комитетами приняты члены профсоюза: госучреждений и общественного обслуживания - 1578, профсоюз работников АК «Алроса» - 1002, Федерацией профсоюзов РС (Я) – 615, здравоохранения – 589, народного образования и науки – 525, культуры – 233, работников связи – 156.

Подготовлено около 1100 письменных ответов на запросы граждан и юридических лиц, 900 жалоб и обращений признаны обоснованными и удовлетворены.

Письменные консультации подготовили: Федерация профсоюзов РС (Я), реском профсоюза госучреждений и общественного обслуживания, профсоюз АК «Алроса», Ленский Баскомфлот, Нефтегазстройпрофсоюз и другие.

Одной из важнейших составляющих правозащитной работы Федерации профсоюзов РС(Я) является плановый и профилактический профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства. В анализе нарушений, допускаемых со стороны работодателей, отмечается, что наиболее часто не соблюдаются нормы о заключении и расторжении трудовых договоров; отсутствуют письменные трудовые договоры; не соблюдаются процедуры привлечения работников в праздничные и выходные дни; систематическое привлечение работников к работе в условиях ненормированного рабочего дня; отсутствие согласования локальных нормативных правовых актов с первичной профсоюзной организацией; отсутствует учет мнения первичной профсоюзной организации при увольнении работников; несвоевременная выплата отпускных и окончательного расчета; неправильная оплата труда за выход на работу в праздничные и выходные дни; нарушение порядка оплаты проезда к месту использования отпуска и обратно и другие.

Республиканскими комитетами проводится работа по привлечению к ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства в соответствии со статьёй 195 Трудового кодекса РФ, согласно которой работодатель обязан рассмотреть заявление представительного органа работников о нарушении руководителем организации, руководителем структурного подразделения организации, их заместителями трудового законодательства и, в случае подтверждения фактов нарушений, принять меры вплоть до увольнения.

Всего по требованию профсоюзных органов в 2015 году было уволено три должностных лица: два руководителя учреждений здравоохранения и один руководитель учреждения культуры.

Кроме юридической помощи членам профсоюза оказывается практическая помощь в составлении различных правовых документов (исковое заявление, заявление о выплате окончательного расчета и др.).

Эффективным способом защиты прав и интересов членов профсоюза остается оказание им практической помощи в судебных процессах. За отчетный период в судах рассмотрено 20 дел при непосредственном участии правовых инспекторов труда. Иски удовлетворены полностью или частично в 100% случаях, при этом восстановлено на работе 10 членов профсоюза.

Рассмотрено 8 дел в судах с участием профактива рескома здравоохранения, из которых 5 удовлетворены полностью и по 3 искам требования удовлетворены частично.

В сентябре 2015 года работники Федерации профсоюзов РС(Я) участвовали в разрешении трудового спора в Государственном бюджетном учреждении РС(Я) «Хангаласская центральная районная больница» по вопросу незаконного увольнения одного работника и наложения дисциплинарных взысканий в отношении еще двух работников. В результате разрешения данного трудового спора в суде, позиция профсоюзов была поддержана полностью, и работник был восстановлен в прежней должности, а дисциплинарные взыскания с других работников были сняты.

Также при участии Федерации профсоюзов РС(Я) была восстановлена в должности работница Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Родничок», уволенная по пп. «а» п. 6 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ за прогул.

Правовая инспекция труда АппаратаФедерации профсоюзов РС(Я) совместно с комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов подготовили документы и приняли участие в заседаниях Арбитражного суда РС(Я) в интересах Якутской территориальной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов о взыскании с ОАО «Якутский трест инженерно-строительных изысканий» свыше 700 тыс. рублей. Исковые требования были удовлетворены и подтверждены постановлением Арбитражного суда апелляционной инстанции. В настоящее время денежные средства перечислены Якутской территориальной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов.

Республиканские комитеты оказывают правовую помощь в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам. Например, профсоюз «Профзолото» -12 материалов, Электропрофсоюз - 8, республиканский комитет профсоюза здравоохранения - 6 и другие.

Одной из эффективных форм защиты прав членов профсоюза является взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.  Участие профсоюзов в разработке, рассмотрении проектов законов и иных нормативных правовых актов соответствует уставным целям и задачам профсоюзных организаций в отстаивании и защите социально-экономических, трудовых прав работников.

За 2015 год Федерация профсоюзов РС(Я) постоянно проводила экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов РФ и РС (Я), готовила замечания и разрабатывала предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты социально-трудовых прав граждан.

Были подготовлены предложения в проекты следующих законов: закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях»; закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О государственной гражданской службе Республики Саха (Якутия)»; закон Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Саха (Якутия)»; закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О бесплатной юридической помощи в Республике Саха (Якутия)»; закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «Об учителе»; закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в статью 25 Закона Республики Саха (Якутия) «О социальном обслуживании граждан в Республике Саха (Якутия)» и другие.

За отчетный год проведена экспертиза более 700 проектов законов, коллективных договоров, соглашений и иных нормативных правовых актов.

Так, например, реском госучреждений провел экспертизу 43 проектов законов и иных правовых актов, экспертизу 174 коллективных договоров, соглашений, локальных актов, реском работников образования и науки провел экспертизу 229 коллективных договоров, соглашений, локальных актов и т.д.

Инициатива профсоюзов по повышению эффективности существующей в республике системы правового просвещения была поддержана Президентом РС(Я) Е.А. Борисовым и Распоряжением от 19 октября 2009 г. была утверждена Концепция повышения правовой культуры населения РС(Я) на 2009-2011 годы.

Позднее Распоряжением Президента РС(Я) Е.А. Борисовым утверждена 24 декабря 2011 года Концепция по повышению правовой культуры населения РС(Я) на 2012-2016 годы. Концепция направлена на реализацию основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Задачи принятой концепции - формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также преодоление правового нигилизма в обществе.

В связи с этим, одним из приоритетных направлений работы Федерации профсоюзов РС(Я) является реализация положений указанной Концепции, усиление информационно-разъяснительной работы и повышения уровня знаний работников по вопросам применения трудового законодательства.

В 2015 год Федерацией профсоюзов РС(Я) проведены 9 республиканских семинаров, 12 выездных семинаров с охватом более тысячи членов профсоюза. В 2015 году работники Федерации профсоюзов РС(Я) приняла участие в:

- двух ежегодных городских семинарах для руководителей и работников кадровых служб предприятий и организаций г. Якутска по вопросам применения Трудового кодекса РФ;

- семинаре для работников Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по РС(Я) по практике применения трудового законодательства;

- семинаре-совещании, организованном Уполномоченным по правам человека в РС (Я);

- 4 селекторных обучающих семинарах для работников образования республики с охватов профактива всех улусов республики и работников Управления образования по применению Трудового кодекса РФ, гарантий и компенсаций северянам.

Специалисты Федерации профсоюзов РС(Я) принимают участие в выездных консультациях по оказанию бесплатной юридической помощи в соответствии с планом графиком Государственного комитета юстиции Республики Саха (Якутия) в улусах республики.

Одной из главных форм работы по повышению правовой культуры учащихся и студентов является проведение Единых профсоюзных уроков в общеобразовательных школах, ссузах и вузах республики.

Федерацией профсоюзов РС(Я) в 2015 году продолжена работа постоянно действующих «горячих линий», «Оn-line-консультаций» по вопросам трудового законодательства на сайтах Федерации профсоюзов РС(Я) и Центре правовой информации Национальной библиотеки РС(Я).

Работниками республиканских комитетов проводится аналогичная работа по обучению профактива и разъяснению трудового законодательства. Так, реском профсоюза народного образования и науки ввел практику проведения селекторных семинаров, в 2015 году было 36 выступлений и публикаций в СМИ, кроме того, реском публикует информацию в своей газете, которая издается один раз в два месяца. Собственные газеты издаются рескомом авиаторов, культуры, здравоохранения, Ленский Баскомфлот. Членские организации принимают активное участие в проведении ежегодного правового всеобуча и Единых профсоюзных уроков.

Итоги и приоритетные направления правозащитной работы профсоюзов постоянно обсуждаются на заседаниях выборных органов Федерации профсоюзов РС (Я) и ее членских организаций.

Экономическая эффективность всех форм правозащитной работы для членов профсоюзов в 2015 году составила свыше 4 млн. рублей, в том числе профсоюз «Профзолото» - 1750 тыс. рублей, народного образования и науки -1500 тыс. рублей, культуры - 1200 тыс. рублей.

Правовая инспекция труда

Федерации профсоюзов

Республики Саха (Якутия)